СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

г. Анадырь 13 апреля 2017 года

**ОТЧЁТ**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

«Анализ эффективности использования средств окружного бюджета, выделенных в 2012-2016 годах в виде бюджетных инвестиций

на капитальные вложения в объекты образования и спорта

Чукотского автономного округа»

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Пункт 2.12 Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** использование средств окружного бюджета в виде бюджетных инвестиций на капитальные вложения в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа; нормативные правовые акты, первичные документы и иные документы, относящиеся к вопросам экспертно-аналитического мероприятия.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент промышленности);

2. Департамент образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа (далее – Департамент образования);

3. Государственное казённое учреждение «Управление капитального строительства Чукотского автономного округа» (далее – Управление).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценить эффективность использования средств окружного бюджета, выделенных в 2012-2016 годах в виде бюджетных инвестиций на капитальные вложения в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Соблюдение установленного порядка при выделении и использовании бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах, предусмотренного законодательством Российской Федерации и Чукотского автономного округа.

2. Пообъектный анализ использования бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах.

3. Оценка эффективности использования средств окружного бюджета, выделенных в 2012-2016 годах в виде бюджетных инвестиций на капитальные вложения в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа.

**Исследуемый период деятельности:** 2012-2016 годы.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 21 марта 2017 года по 13 апреля 2017 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось рабочей группой в составе: аудитора Счетной палаты Чукотского автономного округа Тодавчич О.М. – руководитель экспертно-аналитического мероприятия; начальника отдела Счетной палаты Чукотского автономного округа Прокловой Е.А.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе экспертно-аналитического мероприятия, приведен в Приложении 1 к настоящему отчету.

В ходе экспертно-аналитическогомероприятия установлено следующее.

**1. Соблюдение установленного порядка при выделении бюджетных инвестиций на капитальные вложения в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа в 2013-2016 годах, предусмотренного законодательством Российской Федерации и Чукотского автономного округа**

Стратегия социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года (далее – Стратегия) предусматривает последовательную и планомерную реализацию планов развития транспортной и энергетической инфраструктуры, увеличения объёмов добычи полезных ископаемых, а также исполнения майских указов 2012 года Президента Российской Федерации В.В. Путина в сфере развития образования, культуры, спорта, физической культуры, туризма и молодёжной политики с соответствующим ростом расходных статей регионального бюджета, сохранения национальной самобытности, природно-культурной среды обитания и традиционных отраслей хозяйствования коренных народов Чукотского автономного округа.

Реализация Стратегии позволит повысить уровень и качество жизни коренных народов Севера в области совершенствования социальной инфраструктуры в сфере образования, физической культуры и спорта. Правительством Чукотского автономного округа предпринят комплекс мер, направленных на улучшение качества жизни местного населения. Эти меры предусматривают развитие общественных институтов коренного населения, поддержку традиционных отраслей хозяйствования и развитие социально-культурной сферы в рамках реализации долгосрочных программ «Культура Чукотского автономного округа» и «Развитие и поддержка национальных видов спорта народов Чукотского автономного округа».

В целях реализации Стратегии в области развития социально-культурной сферы, с учетом соблюдения требований Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Чукотского автономного округа, утверждённым Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10.04.2014г. №165, исполнительными органами государственной власти Чукотского автономного округа (Департаментом промышленности и Департаментом образования), определенными Правительством Чукотского автономного округа в качестве ответственных исполнителей Государственных программ, в соответствии с Порядком разработки и реализации долгосрочных региональных целевых программ в Чукотском автономном округе, утверждённым Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 15.07.2008г. №123, и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Чукотского автономного округа, утверждённых Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10.09.2013г. №359 (далее – Порядок №359), разработаны и утверждены следующие программы Чукотского автономного округа:

- Долгосрочная региональная целевая программа «Развитие инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2010-2014» (Подпрограмма «Развитие социальной инфраструктуры»), утверждённая Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 20.05.2010г. №162 (далее – ДРЦП развития инфраструктуры);

- Государственная программа «Развитие инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы» (Подпрограмма «Развитие социальной инфраструктуры»), утверждённая Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года №407 (далее – Госпрограмма развития инфраструктуры);

- Государственная программа «Поддержка физической культуры, спорта и туризма в Чукотском автономном округе на 2014 - 2018 годы» (Подпрограмма «Поддержка физической культуры и спорта»), утверждённая Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года №406 (далее – Госпрограмма поддержки физической культуры и спорта);

- Государственная программа «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодёжной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» (Подпрограмма «Развитие социальной инфраструктуры»), утверждённая Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29.12.2015г. №658 (далее – Госпрограмма развития образования).

В период с 2012 по 2016 годы, в целях реализации вышеуказанных Государственных программ, Правительством Чукотского автономного округа предусмотрено предоставление бюджетных инвестиций на капитальные вложения в проведение проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) и строительно-монтажных работ (далее – СМР) на шести объектах образования и спорта на территории Чукотского автономного округа:

1. «Строительство центра образования в с. Нешкан» (далее – «ЦО в с. Нешкан»);

2. «Строительство центра образования (школа-детский сад) в с. Островное» (далее – «ЦО в с. Островное»);

3. «Строительство многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Новое Чаплино» (далее - «Спортплощадка в с. Новое Чаплино»);

4. «Строительство многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Марково» (далее - «Спортплощадка в с. Марково»).

5. «Строительство многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Лорино» (далее - «Спортплощадка в с. Лорино»).

6. «Пристройка столовой к зданию МБОУ «Центр образования села Нешкан» (далее – «Пристройка столовой к МБОУ «Центр образования с. Нешкан»).

Отбор объектов для осуществления бюджетных инвестиций осуществлялся с учётом приоритетов и целей развития Чукотского автономного округа исходя из Стратегии, программы социально-экономического развития и государственных программ Чукотского автономного округа.

Общий объём бюджетных ассигнований, утверждённый Законами Чукотского автономного округа об окружном бюджете в период с 2012 по 2016 годы, составил 137 914,9 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции в виде капитальных вложений в объекты государственной собственности Чукотского автономного округа предоставляются в соответствии с Порядком осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Чукотского автономного округа, утверждённым Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 03.03.2014г. №105 (далее – Порядок №105).

В исследуемом периоде, в целях осуществления бюджетных инвестиций в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа, Департаментом промышленности заключены соглашения с Управлением о передаче ему полномочий государственного заказчика от имени Чукотского автономного округа от лица Департамента промышленности по заключению и исполнению государственных контрактов:

- от 26.05.2014г. №19 по объекту «ЦО в с. Нешкан»;

- от 26.05.2014г. №20, от 04.06.2015г. №5 по объекту «ЦО в с. Островное»;

- от 26.05.2014г. №21 по объекту «Спортплощадка в с. Марково»;

- от 26.05.2014г. №26 по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино»;

- от 14.10.2014г. №31 по объекту «Спортплощадка в с. Лорино».

Информация об использовании бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах отражена в таблице 1:

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом об окружном бюджете Чукотского автономного округа | Кассовое исполнение | Отклонение,  (гр.3-гр.2),+/- | Исполнение,%, (гр.3/гр.2) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |
| **Всего на 2012-2016 годы, из них по годам:** | **137 914,9** | **111 101,9** | **-26 813,0** | **80,6** |
| на 2012 год | 1 271,6 | 1 271,6 | - | 100,0 |
| на 2013 год | 7 983,9 | 1 640,6 | -6 343,3 | 20,6 |
| на 2014 год | 17 975,3 | 5 288,1 | -12 687,2 | 29,4 |
| на 2015 год | 28 527,1 | 22 489,3 | -6 037,8 | 78,8 |
| на 2016 год | 82 157,0 | 80 412,3 | -1 744,7 | 97,9 |

Общая сумма бюджетных инвестиций в капитальные вложения объектов образования и спорта Чукотского автономного округа, предусмотренных окружным бюджетом в исследуемом периоде с 2012 по 2016 годы, составила 137 914,9 тыс. рублей.

Общая сумма использованных бюджетных инвестиций в капитальные вложения объектов образования и спорта Чукотского автономного округа составила 111 101,9 тыс. рублей (или 80,6% от утвержденных бюджетных ассигнований).

В исследуемом периоде (2012-2016 годы) бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объектам образования и спорта Чукотского автономного округа использованы: в 2012 году – на 100,0%, в 2013 году – на 20,6%, в 2014 году – на 29,4%, в 2015 году – на 78,8%, в 2016 году – на 97,9% от общего объёма утверждённых бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение документально подтверждено.

Самый низкий процент исполнения отмечен при использовании бюджетных инвестиций в 2013 году (20,6% от утвержденных бюджетных ассигнований) и 2014 году (29,4%).

Причины низкого исполнения в 2013-2014 годах обусловлены:

- в 2013 году – снижением в 2,1 раза предполагаемой начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) 4 879,7 тыс. рублей до 2 379,9 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверном и необоснованном расчете стоимости ПИР по объекту «ЦО в с. Нешкан»;

- в 2014 году – снижением на 2 981,3 тыс. рублей (26,2% от плановых объемов) НМЦК в результате проведения конкурентных процедур по объектам «ЦО в с. Нешкан» и «ЦО с. Островное», а также неоплатой Управлением подрядчику стоимости выполненных работ в сумме 2 379,7 тыс. рублей по причине получения отрицательного заключения государственной экспертизы на ПСД.

В остальные годы (2012, 2015,2016 годы) исполнение по проверяемым объектам составило от 78,8 до 100,0%.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объектам образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах приведена в Приложении 2 к настоящему отчёту.

В период с 2012 по 2016 годы общий объем утверждённых бюджетных ассигнований в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа составил 137 914,9 тыс. рублей, из них:

- 38 564,8 тыс. рублей – на выполнение ПИР (или 28,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований);

- 99 350,1 тыс. рублей – на выполнение СМР (или 72,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Кассовое исполнение в период с 2012 по 2016 годы по использованию бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа составило 111 101,9 тыс. рублей (или 80,6% утверждённых бюджетных ассигнований), из них:

- на ПИР – 13 514,0 тыс. рублей (или 35,0% утверждённых бюджетных ассигнований на ПИР);

- на СМР – 97 587,9 тыс. рублей (или 98,2% утверждённых бюджетных ассигнований на СМР).

В рамках выделенных бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 100 442,9 тыс. рублей и 14 гражданско-правовых договоров подряда на общую сумму 13 538,2 тыс. рублей. Общая стоимость заключенных государственных контрактов и гражданско-правовых договоров в проверяемом периоде составила 113 981,1 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ исполнения государственных контрактов и договоров подряда, в результате которого установлено следующее:

- пять государственных контрактов на общую сумму 76 697,4 тыс. рублей исполнены в срок и с соблюдением их условий;

- два государственных контракта на общую сумму 23 245,9 тыс. рублей исполнены с переносом сроков выполнения работ по дополнительным соглашениям;

- один государственный контракт исполнен, но в связи с окончанием финансового года не оплачен Управлением, сумма кредиторской задолженности в сумме 499,5 тыс. рублей подлежит оплате в 2017 году;

- двенадцать гражданско-правовых договоров на общую сумму 5 147,3 тыс. рублей исполнены в срок и с соблюдением их условий;

- один гражданско-правовой договор на сумму 6 011,3 тыс. рублей исполнен в полном объеме, но с применением мер гражданской ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств (за нарушение сроков исполнения ПИР) в виде применения штрафа в размере 50% от стоимости договора (3 005,7 тыс. рублей возвращено в окружной бюджет);

- один гражданско-правовой договор на сумму 2 379,7 тыс. рублей расторгнут Управлением в одностороннем порядке в связи с получением отрицательного заключения государственной экспертизы ПСД.

Таким образом, 77,3% от общего числа государственных контрактов и гражданско-правовых договоров, заключенных в рамках утверждённых бюджетных ассигнований в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа на общую сумму 81 844,7 тыс. рублей, исполнены с соблюдением их условий, что свидетельствует об удовлетворительной исполнительской дисциплине подрядчиков.

Информация об исполнении государственных контрактов и гражданско-правовых договоров при использовании бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объектам образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах отражена в Приложении 3 к настоящему отчёту.

**2. Пообъектный анализ использования бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа в 2012-2016 годах**

**2.1. Строительство центра образования в с. Нешкан**

Село Нешкан расположено в Чукотском районе Чукотского автономного округа на побережье Чукотского моря, в двухстах километрах от районного центра – села Лаврентия, с которым Нешкан связывает круглогодичное авиасообщение. Население села составляет 732 человека, 669 из которых – коренное население.

В 2013 году Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Центр образования в с. Нешкан» состояло из отдельно стоящих зданий основной школы, детского сада и столовой. Реконструкция здания детского сада, рассчитанного на 50 мест, проведена в 2005 году. Здание школы 1967 года постройки, одноэтажное с двухэтажной пристройкой, находилось в аварийном состоянии. Комплексные капитальные ремонты не проводились в течение всего периода эксплуатации здания. Физический износ составлял 70%. Во всех зданиях отсутствовала централизованная система водоснабжения и канализации. В спортивном зале занятия физической культурой не проводились с октября 2010 года ввиду его аварийного состояния, поэтому в 2014 году спортивный зал был снесён. На сегодняшний день спортивный зал в МБОУ «Центр образования села Нешкан» отсутствует.

Реализация мероприятия по строительству центра образования в с. Нешкан предусматривала создание комфортных условий для совершенствования образовательного и воспитательного процессов в начальной и общеобразовательной школах, осуществления государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, увеличение числа населения округа, занимающегося физической культурой и спортом за счёт модернизации её материально-технической базы, обеспечения дополнительной поддержки коренных малочисленных народов Севера.

В целях реализации данного мероприятия, Законом Чукотского автономного округа от 02.12.2011г. №137-ОЗ «Об окружном бюджете на 2012 год» утверждены бюджетные ассигнования в виде предоставления субсидии из окружного бюджета на реализацию мероприятия ДРЦП развития инфраструктуры «Строительство Центра образования в с. Нешкан» в сумме 1 271,6 тыс. рублей, на выполнение кадастровых работ в отношении земельного участка и инженерных изысканий.

Кассовое исполнение в 2012 году по объекту «Строительство Центра образования в с. Нешкан» составило 1 271,6 тыс. рублей (или 100% утверждённых бюджетных ассигнований) за счёт средств окружного бюджета, в том числе: 128,7 тыс. рублей – за выполненные кадастровые работы в отношении земельного участка и 1 142,9 тыс. рублей – за проведенные инженерные изыскания.

Законом Чукотского автономного округа от 27.11.2012г. №99-ОЗ «Об окружном бюджете на 2013 год» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиции в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Нешкан» на 2013 год в сумме 4 879,7 тыс. рублей на выполнение инженерно-экологических изысканий и работ по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2013 году по объекту «ЦО в с. Нешкан» составило 293,2 тыс. рублей (или 6,0% от утверждённого объема бюджетных инвестиций) по выполненным инженерно-экологическим изысканиям.

В связи с неисполнением в течение 2013 года проектной организацией ООО «Техстройпроект» своих обязательств по договору подряда по объекту «ЦО в с. Нешкан», бюджетные ассигнования перенесены на 2014 год.

В целях реализации мероприятия в 2014 году Законом Чукотского автономного округа от 06.12.2013г. №142-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Нешкан» на 2014 год в сумме 3 500,0 тыс. рублей на выполнение работ по разработке ПСД за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2014 году по объекту «ЦО в с. Нешкан» составило 755,9 тыс. рублей (или 21,6% от утвержденных бюджетных ассигнований) за выполненные работы по проведению государственной экспертизы ПСД.

В результате получения отрицательного заключения государственной экспертизы на ПСД по объекту, Управлением не оплачены Подрядчику (ООО «Техстройпроект») выполненные работы в сумме 2 379,7 тыс. рублей по разработке ПСД, поскольку в соответствии с пунктом 6.4 Договора подряда от 08.04.2013г. №188200000613000012-0165333-01 между Управлением и ООО «Техстройпроект», оплата выполненных работ по разработке ПСД осуществляется только при наличии положительного заключения экспертизы.

В течение 2015-2016 годов Подрядчиком предъявлен иск к Управлению на оплату выполненных работ в Арбитражный суд Чукотского автономного округа, по которому решением суда Подрядчику отказано в удовлетворении исковых требований. В результате рассмотрения апелляционной жалобы Шестым арбитражным апелляционным судом города Хабаровска и кассационной жалобы Арбитражным судом Дальневосточного округа решение Арбитражного суда Чукотского автономного округа оставлено без изменений. Выполненные работы ООО «Техстройпроект» по разработке ПСД Управлением не оплачены.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Нешкан» в 2012-2014 годах отражена в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете | | | Кассовое исполнение | | | Отклонения | | | Исполнение, % | | |
| всего | в том числе | | всего | в том числе | | Всего  (гр.4-гр.1) | в том числе | | Всего  (гр.4/гр.1) | в том числе: | |
| ФБ | ОБ | ФБ | ОБ | ФБ  (гр.5-гр.2) | ОБ  (гр.6-гр.3) | ФБ  (гр5/гр.2) | ОБ  (гр6/гр3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* | *12* |
| **2012 год** | | | | | | | | | | | |
| 1 271,6 | - | 1 271,6 | 1 271,6 | - | 1 271,6 | - | - | - | 100,0 | - | 100,0 |
| **2013 год** | | | | | | | | | | | |
| 4 879,7 | - | 4 879,7 | 293,2 | - | 293,2 | -4 586,5 | - | - 4 586,5 | 6,0 | - | 6,0 |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | |
| 3 500,0 | - | 3 500,0 | 755,9 | - | 755,9 | -2 744,1 | - | -2 744,1 | 21,6 | - | 21,6 |
| **Всего за 2012-2014 годы** | | | | | | | | | | | |
| **9 651,3** | **-** | **9 651,3** | **2 320,7** | **-** | **2 320,7** | **-7 330,6** | **-** | **-7 330,6** | **24,0** | **-** | **24,0** |

Таким образом, ПИР по объекту «ЦО в с. Нешкан» осуществлялись Управлением в период с 2012 года (включая кадастровые работы в отношении земельного участка и инженерные изыскания, выполненные за счёт предоставления субсидии из окружного бюджета) по декабрь 2016 года (включая процедуру судебного разбирательства).

Показатели, предусмотренные Госпрограммой развития инфраструктуры, в результате выполнения работ по разработке ПСД, не достигнуты. В целом, бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «ЦО в с. Нешкан» в 2013-2014 годах использованы неэффективно: в 2013 году - только на 6,0%, а в 2014 году – только на 21,6%.

В связи с длительными сроками выполнения работ по разработке ПСД по объекту «ЦО в с. Нешкан» и получением отрицательного заключения Главгосэкспертизы по ПСД в 2014 году реализация программного мероприятия по строительству «ЦО в с. Нешкан» оказалась невозможной.

*Справочно: в 2014-2015 годах ЗАО «Чукотская торговая компания» выполнила ремонт здания школы по двум Муниципальным контрактам с МБОУ «Центр образования села Нешкан» на общую сумму 61 491,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета Чукотского муниципального района.*

**2.2. «Строительство центра образования (школа - детский сад) в с. Островное»**

Село Островное расположено в Билибинском районе в 70-ти километрах от Анюйска, на левом берегу реки Малый Анюй. Численность населения составляет около 400 человек, большинство из которых коренные жители. Ближайший крупный населенный пункт город Билибино находится в 180-ти километрах от села Островное. Такая отдаленность и суровые климатические условия оказывают влияние на образ жизни местного населения.

Центр образования является для детей села Островное не только местом получения образования, но и источником получения дополнительных знаний по школьным предметам, а также информации о происходящих в мире событиях. Для детей оленеводов, находящихся на работе в тундре и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, центр образования является еще и местом проживания. На сегодняшний день Муниципальное образовательное учреждение «Центр образования села Островное» Билибинского муниципального района имеет 4 деревянных одноэтажных здания барачного типа (здания начальной и основной школы, детского сада и интерната) 50-х годов постройки, находящихся в ветхом состоянии. Из-за протайки грунтов происходит перекос несущих конструкций зданий и разрушение наружных стен. Оконные блоки имеют одинарное и двойное остекление. Внутренние сети тепловодоснабжения изношены на 80%. В зданиях школы и столовой отсутствуют санузлы. Во всех зданиях сети электроснабжения находятся в ветхом состоянии, скачки напряжения происходят постоянно, в результате чего с большими перебоями функционируют компьютерный класс. Шиферная кровля разрушена на 40%. Отсутствие полноценной инфраструктуры в сфере образования сказывается на его качестве, поэтому строительство нового центра образования в селе Островное является жизненно необходимым.

Реализация мероприятия по строительству нового центра образования в селе Островное позволила бы комплексно и эффективно решить вопросы:

- обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования детей;

- государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта;

- увеличение числа жителей Чукотского автономного округа, занимающихся физической культурой и спортом за счёт модернизации её материально-технической базы,

- обеспечения дополнительного образования детей;

- предоставление детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, равных возможностей для получения качественного обучения и воспитания, создание условий для их полноценной жизни и дальнейшей адаптации в обществе;

- обеспечения дополнительной поддержки коренных малочисленных народов Севера.

Для реализации данного мероприятия Законом Чукотского автономного округа от 27.11.2012г. №99-ОЗ «Об окружном бюджете на 2013 год» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Островное» в 2013 году в сумме 1 604,2 тыс. рублей, в рамках которых предусмотрено выполнение кадастровых работ в отношении земельного участка под строительство и ПИР за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2013 году по объекту «ЦО в с. Островное» составило 232,0 тыс. рублей (или 14,5% от утверждённых бюджетных инвестиций), по выполненным кадастровым работам в отношении земельного участка, предоставленного под строительство.

В 2013 году ПИР не завершены в связи с неисполнением Подрядчиком своих обязательств по договору.

Законом Чукотского автономного округа от 06.12.2013г. №142-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Островное» в 2014 году в сумме 7 872,3 тыс. рублей на реализацию мероприятия по исполнению ПИР и проведению государственной экспертизы ПСД.

Кассовое исполнение в 2014 году по объекту «ЦО в с. Островное» составило 106,7 тыс. рублей (или 1,4% от утверждённых бюджетных ассигнований) по выполненным кадастровым работам в отношении земельного участка и оказание услуг по выдаче технических условий.

В 2014 году ПИР не завершены в связи с неисполнением ООО «Техстройпроект» своих обязательств по договору.

Законом Чукотского автономного округа от 10.12.2014г. №128-ОЗ «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Островное» в сумме 6 195,0 тыс. рублей в целях реализации мероприятия по ПИР объекта «ЦО в с. Островное».

Кассовое исполнение в 2015 году по объекту «ЦО в с. Островное» составило 179,0 тыс. рублей (или 2,9% от утверждённых бюджетных ассигнований) на оказание услуг по проведению государственной экспертизы ПСД.

Проектная документация получила положительное заключение негосударственной экспертизы. В связи с внесением изменений в проектную документацию в процессе проведения экспертизы возникла необходимость корректировки сметной документации для проведения экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта «ЦО в с. Островное».

Подрядчик корректировку сметной стоимости в 2015 году не выполнил, поэтому в 2015 году ПИР не завершены.

Законом Чукотского автономного округа от 17.12.2015г. №134-ОЗ «Об окружном бюджете на 2016 год», утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Островное» в 2016 году в сумме 6 012,0 тыс. рублей в целях реализации мероприятия по ПИР по объекту «ЦО в с. Островное».

В соответствии с информацией о реализации Госпрограммы развития образования, представленной Департаментом образования в соответствии с пунктом 5 Порядка №359 (исх. от 29.03.2017г. №01-07/1173), объем бюджетных инвестиций, использованных на реализацию мероприятия «ЦО в с. Островное» в 2016 году составил 6 011,3 тыс. рублей (или 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Информация об использовании бюджетных инвестиций в капитальные вложения по объекту «ЦО в с. Островное» в 2013-2016 годах отражена в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете | | | Кассовое исполнение | | | Отклонения | | | Исполнение, % | | |
| всего | в том числе | | всего | в том числе | | Всего  (гр.4-гр.1) | в том числе | | Всего  (гр.4/гр.1) | в том числе: | |
| ФБ | ОБ | ФБ | ОБ | ФБ  (гр5-гр2) | ОБ  (гр6-гр3) | ФБ  (гр5/гр2) | ОБ  (гр6/гр3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* | *12* |
| **2013 год** | | | | | | | | | | | |
| 1 604,2 | - | 1 604,2 | 232,0 | - | 232,0 | -1 372,2 | - | -1 372,2 | 14,5 | - | 14,5 |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | |
| 7 872,3 | - | 7 872,3 | 106,7 | - | 106,7 | -7 765,6 | - | -7 765,6 | 1,4 | - | 1,4 |
| **2015 год** | | | | | | | | | | | |
| 6 195,0 | - | 6 195,0 | 179,0 | - | 179,0 | -6 016,0 | - | -6 016,0 | 2,9 | - | 2,9 |
| **2016 год** | | | | | | | | | | | |
| 6 012,0 | - | 6 012,0 | 6 011,3 | - | 6 011,3 | -0,7 | - | -0,7 | 100,0 | - | 100,0 |
| **Всего за 2013-2016 годы** | | | | | | | | | | | |
| **21 683,5** | **-** | **21 683,5** | **6 529,0** | **-** | **6 529,0** | **-15 154,5** | **-** | **-15 154,5** | **30,1** | **-** | **30,1** |

В 2013 году бюджетные инвестиции использованы на 14,5%, в 2014 году – на 1,4%, а в 2015 году – на 2,9% и только в 2016 году на 100,0% от общего объёма утверждённых бюджетных ассигнований.

ПИР по объекту «ЦО в с. Островное» осуществлялись Управлением в период с февраля 2013 года (включая процедуру открытого аукциона в электронной форме) по декабрь 2016 года. Причиной длительного исполнения договора на ПИР заключается в отсутствии ведения Управлением претензионной работы в отношении подрядчика, нарушающего сроки исполнения договора.

Задача строительства нового здания центра образования в селе Островное, предусмотренная Госпрограммой развития образования, в результате выполнения ПИР не решена. На 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов строительство объекта «ЦО в с. Островное» программными мероприятиями не предусмотрено.

Отсутствие мероприятия по строительству нового здания центра образования в селе Островное не позволяет решить задачи Госпрограммы развития образования в области исполнения государственных гарантий по повышению уровня оснащения учреждений образования современным технологическим оборудованием, создания условий для обучения, воспитания и успешной социализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержания позитивных процессов в молодёжной среде, обеспечения стимулирования сознательного трудоустройства молодых специалистов на территории Чукотского автономного округа и тем самым усиливает социальную напряженность в селе Островное.

Таким образом, бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «ЦО в с. Островное» в период с 2013 по 2016 годы в общей сумме 6 529,0 тыс. рублей использованы безрезультатно.

**2.3. «Строительство многофункциональной спортивной площадки**

**с искусственным покрытием в с. Новое Чаплино»**

В 2009 году в селе Новое Чаплино Провиденского муниципального района Чукотского автономного округа введён в эксплуатацию новый центр образования, который совместил в себе функции дошкольного образовательного учреждения, общеобразовательного учреждения и учреждения для временного пребывания детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Центр образования представляет собой современное образовательное учреждение, отвечающее всем требованиям организации учебного процесса, занятий физической культурой и спортом, питания и комфортного пребывания детей всех возрастов и социальных групп. Наличие современного спортивного зала педагогам круглогодично проводить занятия физической культурой по общеобразовательным программам, а также заниматься учащимся различными видами спорта, в том числе и национальными.

Однако для занятий физической культурой и спортом в летнее каникулярное время в селе Новое Чаплино отсутствовало общедоступное открытое спортивное сооружение. Поэтому Правительством Чукотского автономного округа в 2012 году принято решение о проектировании и строительстве в селе Новое Чаплино ограждаемой и освещаемой многофункциональной спортивной площадки с универсальным искусственным покрытием, устойчивым к низким температурам наружного воздуха, с размещением на ней поля для командных игр с разметкой и установкой необходимого оборудования, беговой дорожкой и сектором для силовых и гимнастических упражнений.

В целях реализации указанного решения Законом Чукотского автономного округа от 27.11.2012г. №99-ОЗ «Об окружном бюджете на 2013 год» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» в сумме 1 500,0 тыс. рублей за счёт средств окружного бюджета на выполнение работ по разработке ПСД с проведением необходимых инженерных изысканий.

Кассовое исполнение в 2013 году по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» составило 1 115,4 тыс. рублей (или 74,4% от объёма утверждённых бюджетных ассигнований) за выполненные работы по разработке ПСД и по проведению государственной экспертизы ПСД.

Законом Чукотского автономного округа от 06.12.2013г. №142-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» в сумме 2 953,0 тыс. рублей в целях реализации мероприятия по строительству объекта «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» за счет средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2014 году по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» составило 2 953,0 тыс. рублей (или 100% от объёма утверждённых бюджетных ассигнований) по выполненным объёмам СМР.

В целях дальнейшей реализации мероприятия по выполнению СМР Законом Чукотского автономного округа от 10.12.2014г. №128-ОЗ «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» в сумме 20 252,1 тыс. рублей, в том числе: 15 000,0 тыс. рублей – за счёт средств федерального бюджета и 5 252,1 тыс. рублей – за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2015 году по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» составило 20 233,9 тыс. рублей (или 99,9% от объёма утверждённых бюджетных ассигнований), в том числе: 15 000,0 тыс. рублей – за счёт средств федерального бюджета и 5 233,9 тыс. рублей – за счёт средств окружного бюджета.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в капитальные вложения по объекту «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» в 2013-2015 годах отражена в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете | | | Кассовое исполнение | | | Отклонения | | | Исполнение, % | | |
| всего | в том числе | | всего | в том числе | | Всего  (гр.4-гр.1) | в том числе | | Всего (гр.4/гр.1) | в том числе: | |
| ФБ | ОБ | ФБ | ОБ | ФБ  (гр.5-гр.2) | ОБ  (гр.6-гр.3) | ФБ  (гр.5/гр2) | ОБ  (гр.6/гр3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* | *12* |
| **2013 год** | | | | | | | | | | | |
| 1 500,0 | - | 1 500,0 | 1 115,4 | - | 1 115,4 | -384,6 | - | -384,6 | 74,4 | - | 74,4 |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | |
| 2 953,0 | - | 2 953,0 | 2 953,0 | - | 2 953,0 | - | - | - | 100 | - | 100 |
| **2015 год** | | | | | | | | | | | |
| 20 252,1 | 15 000,0 | 5 252,1 | 20 233,9 | 15 000,0 | 5 233,9 | -18,2 | - | -18,2 | 99,9 | 100 | 99,9 |
| **Всего за 2013-2015 годы** | | | | | | | | | | | |
| **24 705,1** | **15 000,0** | **9 705,1** | **24 302,3** | **15 000,0** | **9 302,3** | **-402,8** | **-** | **-402,8** | **98,4** | **100** | **98,4** |

На основании Распоряжения Правительства Чукотского автономного округа от 11.11.2015г. №438-рп «О передаче в собственность Провиденского муниципального района Чукотского автономного округа законченной строительством многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Новое Чаплино», Управление передало Провиденскому муниципальному району правоустанавливающие документы для государственной регистрации права собственности на законченный строительством объект «Спортплощадка в с. Новое Чаплино».

На основании Постановления Администрации Провиденского городского округа от 18.01.2016г. №8 «О приеме в собственность Провиденского городского округа многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Новое Чаплино» объект принят в собственность Провиденского городского округа.

Таким образом, бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «Строительство многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Новое Чаплино» в 2013-2015 годах в общей сумме 24 302,3 тыс. рублей использованы эффективно. Задачи Госпрограммы поддержки физической культуры в рамках осуществления государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта на территории Чукотского автономного округа решены, достигнуты показатели количества вновь построенных объектов спорта и повышения удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

**2.4. «Многофункциональная спортивная площадка с искусственным покрытием в с. Марково»**

Здание Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Центр образования села Марково» построено в 2005 году. Центр образования представляет собой образовательное учреждение, отвечающее всем требованиям организации учебного процесса, занятий физической культурой и спортом, питания и комфортного пребывания детей всех возрастов. Наличие спортивного зала позволяет педагогам круглогодично проводить занятия физической культурой по общеобразовательным программам, а учащимся заниматься различными видами спорта, в том числе и национальными.

Однако для занятий физической культурой и спортом в летнее каникулярное время в селе Марково отсутствует общедоступное открытое спортивное сооружение. Поэтому Правительством Чукотского автономного округа в 2013 году принято решение о проектировании и строительстве в селе Марково ограждаемой и освещаемой многофункциональной спортивной площадки с универсальным искусственным покрытием, устойчивым к низким температурам наружного воздуха, с размещением на ней поля для командных игр с разметкой и установкой необходимого оборудования, беговой дорожкой и сектором для силовых и гимнастических упражнений.

В целях реализации указанного решения Правительства Чукотского автономного округа Законом Чукотского автономного округа от 06.12.2013г. №142-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Спортплощадка в с. Марково» в сумме 1 500,0 тыс. рублей за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2014 году по объекту «Спортплощадка в с. Марково» в сумме 1 472,4 тыс. рублей за выполненные ПИР и проведение государственной экспертизы ПСД.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в капитальные вложения по объекту «Спортплощадка в с. Марково» в 2014 году отражена в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете | | | Кассовое исполнение | | | Отклонения | | | Исполнение, % | | |
| всего | в том числе | | всего | в том числе | | Всего (гр.4-гр.1) | в том числе | | Всего  (гр.4/гр.1) | в том числе: | |
| ФБ | ОБ | ФБ | ОБ | ФБ  (гр.5-гр.2) | ОБ  (гр.6-гр.3) | ФБ  (гр.5/гр2) | ОБ  (гр.6/гр3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* | *12* |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | |
| **1 500,0** | **-** | **1 500,0** | **1 472,4** | **-** | **1 472,4** | **-27,6** | **-** | **-27,6** | **98,2** | **-** | **98,2** |

Бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «Спортплощадка в с. Марково» в 2014 году использованы на 98,2%, но дальнейшая реализация выполненных ПИР до 2017 года не предусмотрена программными мероприятиями Госпрограммы развития образования.

Законом Чукотского автономного округа от 19.12.2016г. №133-ОЗ «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в сумме 33 000,0 тыс. рублей в целях реализации мероприятия по выполнению СМР по объекту «Спортплощадка в с. Марково» за счёт средств окружного бюджета.

Таким образом, бюджетные инвестиции в сумме использованы неэффективно, поскольку выполненные в 2014 году ПИР в течение 2015-2016 годов не реализованы в виде СМР.

Стоимость объектов незавершённого строительства, не реализованных в течение года и более после окончания ПИР, но предполагаемых к реализации в последующие годы неоправданно увеличивает стоимость строительства объекта и, соответственно, потенциальные затраты бюджетных средств, без количественного и качественного улучшения его технико-экономических показателей. Так сметная стоимость строительства объекта «Спортплощадка в с. Марково» в 2016 году составляла 30 547,0 тыс. рублей, а в 2017 году – уже 33 000,0 тыс. рублей, то есть увеличилась за год на 8%.

**2.5. «Строительство многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием в с. Лорино»**

Здание муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа села Лорино» построено в 1988 году. В 2008 году в здании школы проведён капитальный ремонт. Средняя общеобразовательная школа села Лорино удовлетворяет требованиям законодательства в области организации учебного процесса, занятий физической культурой и спортом, питания и комфортного пребывания детей всех возрастов. Наличие спортивного зала позволяет учащимся круглогодично проводить занятия физической культурой по общеобразовательным программам, а также заниматься различными видами спорта, в том числе и национальными.

Однако для занятий физической культурой и спортом в летнее каникулярное время в селе Лорино отсутствует общедоступное открытое спортивное сооружение. Поэтому Правительством Чукотского автономного округа в 2014 году принято решение о проектировании и строительстве в селе Лорино ограждаемой и освещаемой многофункциональной спортивной площадки с универсальным искусственным покрытием, устойчивым к низким температурам наружного воздуха, с размещением на ней поля для командных игр с разметкой и установкой необходимого оборудования, беговой дорожкой и сектором для силовых и гимнастических упражнений.

В целях реализации данного решения в 2014 году Законом Чукотского автономного округа от 06.12.2013г. №142-ОЗ «Об окружном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Спортплощадка в с. Лорино» в сумме 2 150,0 тыс. рублей за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям в капитальные вложения в 2014 году по объекту «Спортплощадка в с. Лорино» отсутствует по причине не предоставления Департаментом промышленности финансирования для оплаты Управлением выполненных исполнителями в 2014 году кадастровых работ и ПИР (письма Управления: от 02.12.2014г. №1475/04 на оплату выполненных кадастровых работ в сумме 176,5 тыс. рублей и от 26.12.2014г. №1592/04 на оплату выполненных ПИР в сумме 1 900,0 тыс. рублей).

Законом Чукотского автономного округа от 10.12.2014 №128-ОЗ «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Спортплощадка в с. Лорино» в сумме 2 080,0 тыс. рублей в целях осуществления оплаты выполненных ПИР и кадастровых работ в отношении земельного участка под строительство объекта в 2015 году за счёт средств окружного бюджета.

Кассовое исполнение в 2015 году по объекту «Спортплощадка в с. Лорино» составило 2 076,5 тыс. рублей (или 99,8% от объёма утверждённых бюджетных ассигнований) за выполненные кадастровые работы и ПИР.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в капитальные вложения по объекту «Спортплощадка в с. Лорино» в 2014-2015 годах отражена в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете | | | Кассовое исполнение | | | Отклонения | | | Исполнение, % | | |
| всего | в том числе | | всего | в том числе | | Всего  (гр.4-гр.1) | в том числе | | Всего  (гр.4-гр.1) | в том числе: | |
| ФБ | ОБ | ФБ | ОБ | ФБ  (гр.5-гр.2) | ОБ  (гр.6-гр.3) | ФБ  (гр.5/гр.2) | ОБ  (гр.6/гр.3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* | *12* |
| **2014 год** | | | | | | | | | | | |
| 2 150,0 | - | 2 150,0 | - | - | - | -2 150,0 | - | -2 150,0 | 0 | - | 0 |
| **2015 год** | | | | | | | | | | | |
| 2 080,0 | - | 2 080,0 | 2 076,5 | - | 2 076,5 | -3,5 | - | -3,5 | 99,8 | - | 99,8 |
| **Всего за 2014-2015 годы** | | | | | | | | | | | |
| **4 230,0** | **-** | **4 230,0** | **2 076,5** | **-** | **2 076,5** | **-2 153,5** | **-** | **-2 153,5** | **49,1** | **-** | **49,1** |

Таким образом, бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «Спортплощадка в с. Лорино», выделенные в 2014 году, не использованы в связи с переносом оплаты выполненных ПИР на 2015 год.

В целом, бюджетные инвестиции в сумме 2 076,5 тыс. рублей использованы неэффективно, поскольку выполненные в 2014 году ПИР в течение 2015-2016 годов не реализованы в виде СМР и не предполагаются к реализации в 2017 году. Стоимость объектов незавершённого строительства, не реализованных в течение года и более после окончания ПИР, но предполагаемых к реализации в последующие годы, подлежит индексации с применением прогнозного индекса-дефлятора, что неоправданно увеличивает стоимость строительства объекта без количественного и качественного улучшения его технико-экономических показателей.

**2.6. «Пристройка столовой к зданию МБОУ «Центр образования села Нешкан»**

В связи с отсутствием в составе МБОУ «Центр образования в селе Нешкан» столовой, отвечающей нормативным требованиям, в 2015 году Правительством Чукотского автономного округа принято решение о строительстве пристройки столовой к зданию центра образования.

Законом Чукотского автономного округа от 17.12.2015г. №134-ОЗ «Об окружном бюджете на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объекту «Пристройка столовой к МБОУ «ЦО в с. Нешкан» в сумме 76 145,00 тыс. рублей на выполнение СМР за счёт средств окружного бюджета.

В соответствии с информацией о реализации Госпрограммы развития образования, представленной Департаментом образования в соответствии с пунктом 5 Порядка №359 (исх. от 06.03.2017г. №01-08/841) бюджетные инвестиции на реализацию мероприятия «Пристройка столовой к ЦО в с. Нешкан» использованы в объёме 74 401,0 тыс. рублей (или 97,7% от объёма утверждённых бюджетных ассигнований).

Информация об использовании бюджетных инвестиций в капитальные вложения по объекту «Пристройка столовой к ЦО в с. Нешкан» в 2016 году отражена в таблице 7.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете | | | Кассовое исполнение | | | Отклонения | | | Исполнение, % | | |
| Всего | в том числе: | | всего | в том числе: | | Всего  (гр.4-гр.1) | в том числе: | | Всего  (гр.4/гр.1) | в том числе: | |
| ФБ | ОБ | ФБ | ОБ | ФБ  (гр.5-гр.2) | ОБ  (гр.6-гр.3) | ФБ  (гр.5/гр.2) | ОБ  (гр.6/гр.3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* | *12* |
| **2016 год** | | | | | | | | | | | |
| **76 145,0** | **-** | **76 145,0** | **74 401,0** | **-** | **74 401,0** | **-1 744,0** | **-** | **-1744,0** | **97,7** | **-** | **97,7** |

Таким образом, бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «Пристройка столовой к ЦО в с. Нешкан» в сумме 74 401,0 тыс. рублей использованы эффективно, задачи Госпрограммы развития образования в области сохранения и развития инфраструктуры системы образования за счёт проведения ремонтных и строительных работ в зданиях образовательных учреждений в отчетном периоде решены.

**3. Оценка эффективности использования средств окружного бюджета, выделенных в 2013-2016 годах в виде бюджетных инвестиций на капитальные вложения в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1) Бюджетные инвестиции в капитальные вложения по объекту «ЦО в с. Нешкан» в течение 2013-2014 годов оказались нереализованными по вине некомпетентного Подрядчика, не исполнившего в течение двух лет своих обязательств по договору подряда.

В связи со сложившимися обстоятельствами в 2014-2015 годах проведены ремонтные работы на общую сумму 61 491,0 тыс. рублей в зданиях центра образования села Нешкан за счет средств бюджета Чукотского муниципального района:

- в 2014 году по Муниципальному контракту от 28.10.2014г. №0188300006514000084-0233963-02 с МБОУ «Центр образования села Нешкан» выполнены общестроительные работы по ремонту кровли и фасадов здания на сумму 31 006,1 тыс. рублей.

- в 2015 году по Муниципальному контракту от 03.07.2015г. №0188300006515000035-0233963-03 с МБОУ «Центр образования села Нешкан» выполнены общестроительные работы по ремонту внутренних помещений и инженерных сетей на сумму 30 484,9 тыс. рублей.

2) ПИР по объекту «ЦО в с. Островное» осуществлялись Управлением в период с февраля 2013 года (включая процедуру открытого аукциона в электронной форме) по декабрь 2016 года.

Задача строительства нового здания центра образования в селе Островное, предусмотренная Госпрограммой развития инфраструктуры Чукотского автономного округа и Госпрограммой развития образования, в результате выполнения ПИР не решена.

На 2017 год и последующие периоды строительство объекта «ЦО в с. Островное» не предусмотрено программными мероприятиями, финансируемыми за счёт бюджетных средств.

Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений по объекту «ЦО в с. Островное» в период с 2013 года по 2016 год в общей сумме 6 529,0 тыс. рублей использованы безрезультатно.

3) В течение 2014-2015 годов осуществлено проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Новое Чаплино, объект введён в эксплуатацию и передан в муниципальную собственность.

Задачи Госпрограммы поддержки физической культуры в рамках осуществления государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта на территории Чукотского автономного округа решены, достигнуты показатели в части количества вновь построенных объектов спорта и повышения удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объект «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» в период с 2014 по 2015 годы в общей сумме 24 302,3 тыс. рублей использованы эффективно.

4) Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объект «Спортплощадка в с. Марково» в общей сумме 1 472,4 тыс. рублей использованы неэффективно, поскольку выполненные в 2014 году ПИР в течение 2015-2016 годов не реализованы в виде СМР.

5) Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объект «Спортплощадка в с. Лорино» в общей сумме 2 076,5 тыс. рублей использованы неэффективно, поскольку выполненные в 2014 году ПИР в течение 2015-2016 годов не реализованы в виде СМР и не предполагаются к реализации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

6) Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объект «Пристройка столовой к ЦО в с. Нешкан» в общей сумме 74 401,0 тыс. рублей использованы эффективно, задачи Госпрограммы развития образования в части сохранения и развития инфраструктуры системы образования за счёт проведения ремонтных и строительных работ в зданиях образовательных учреждений решены.

**Выводы:**

1. Общая сумма бюджетных инвестиций в капитальные вложения объектов образования и спорта Чукотского автономного округа, предусмотренных окружным бюджетом в исследуемом периоде с 2012 по 2016 годы составила 137 914,9 тыс. рублей.

Общая сумма использованных бюджетных инвестиций в капитальные вложения объектов образования и спорта Чукотского автономного округа составила 111 101,9 тыс. рублей (или 80,6% от утвержденных бюджетных ассигнований), из них:

98 703,3 тыс. рублей (или 88,8% от исполнения) – использованы с соблюдением принципов эффективности;

3 548,9 тыс. рублей (или 3,2%) – использованы неэффективно;

8 849,7 тыс. рублей (или 8,0%) – использованы безрезультатно.

2. Эффективно использованы бюджетные инвестиции в капитальные вложения по двум объектам, законченным строительством на общую сумму 98 703,3 тыс. рублей, в том числе: «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» на сумму 24 302,3 тыс. рублей и «Пристройка столовой к ЦО в с. Нешкан» на сумму 74 401,0 тыс. рублей.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в исследуемом периоде только один из шести запланированных объектов образования и спорта Чукотского автономного округа «Спортплощадка в с. Новое Чаплино» запроектирован и построен с соблюдением условий договора подряда, введён в эксплуатацию и оформлен в муниципальную собственность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Чукотского автономного округа.

Один объект «Пристройка столовой к ЦО в с. Нешкан» находится в завершающей стадии кадастровых работ в отношении законченного строительством объекта недвижимости и передачи его в муниципальную собственность.

3. Неэффективно использованы бюджетные инвестиции в капитальные вложения по двум объектам в общей сумме 3 548,9 тыс. рублей, по которым проектно-сметная документация не востребована для проведения СМР в течение 2015-2016 годов, в том числе по объектам: «Спортплощадка в с. Марково» в сумме 1 472,4 тыс. рублей, «Спортплощадка в с. Лорино» в сумме 2 076,5 тыс. рублей.

Только один объект с завершёнными в 2014 году ПИР по объекту «Спортплощадка в с. Марково» планируется к строительству в 2017 году, то есть спустя два года после завершения ПИР.

Стоимость объектов незавершённого строительства, не реализованных в течение года и более после окончания ПИР, но предполагаемых к реализации в последующие годы, подлежит индексации с применением прогнозного индекса-дефлятора, поэтому несвоевременная реализация ПИР неоправданно увеличивает стоимость строительства объекта без количественного и качественного улучшения его технико-экономических показателей в среднем на 8% в год.

4. Безрезультатно использованы бюджетные инвестиции в капитальные вложения в общей сумме 8 849,7 тыс. рублей по двум объектам, в том числе по: «ЦО в с. Нешкан» в сумме 2 320,7 тыс. рублей и «ЦО в с. Островное» в сумме 6 529,0 тыс. рублей.

Безрезультатное использование бюджетных инвестиций по объекту «ЦО в с. Нешкан» обусловлено непрофессиональными действиями подрядной организации ООО «Техстройпроект», выполнившей разработку ПСД по договору подряда на сумму 2 379,7 тыс. рублей, которая получила отрицательное заключение Главгосэкспертизы. Договор подряда расторгнут Управлением в одностороннем порядке, без оплаты выполненных работ по причине неполучения положительного заключения Главгосэкспертизы.

Безрезультатное использование бюджетных инвестиций по объекту «ЦО в с. Островное» обусловлено систематическим невыполнением ООО «Техстройпроект» в период с 2013 по 2016 годы своих обязательств по договору подряда на выполнение ПИР и отсутствием ведения Управлением претензионной работы в отношении подрядчика по применению мер гражданской ответственности, а также не включением мероприятия по строительству объекта на 2017 год и последующие плановые периоды в Государственных программах и законе об окружном бюджете несмотря на то, что ПСД по объекту получила положительное заключение негосударственной экспертизы.

5. В исследуемом периоде по объектам строительства наличие дебиторской задолженности не отмечено.

6. В целом, недостаточно эффективное использование бюджетных инвестиций в капитальные вложения объектов образования и спорта в Чукотском автономном округе, свидетельствует об отсутствии оперативного реагирования Заказчика-застройщика на несвоевременное и некачественное исполнение Подрядчиком своих обязательств по государственным контрактам и договорам подряда, неиспользовании Заказчиком своих полномочий по их расторжению при явном отсутствии у Подрядчика компетенции и способности выполнить свои обязательства.

**Предложения:**

1. Утвердить отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств окружного бюджета, выделенных в 2012-2016 годах в виде бюджетных инвестиций на капитальные вложения в объекты образования и спорта Чукотского автономного округа».

2. Отчет направить Думе и Губернатору Чукотского автономного округа.

3. Рекомендовать Правительству Чукотского автономного округа:

- принять соответствующие меры по решению вопроса строительства нового центра образования в селе Островное в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования детей в здании, соответствующем современным требованиям к образовательным учреждениям;

4. Ответственным исполнителям государственных программ Чукотского автономного округа при реализации бюджетных инвестиций в капитальные вложения в социальные объекты:

- осуществлять контроль за эффективностью использования бюджетных инвестиций;

- обеспечить контроль за соблюдением исполнительской дисциплины при выполнении государственных контрактов и гражданско-правовых договоров на осуществление мероприятий по строительству социальных объектов.

Аудитор О.М. Тодавчич