**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

***\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

4 апреля 2017 года г. Анадырь

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка результативности использования средств окружного бюджета на мероприятия Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы»: «Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела», «Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2015-2016 годы»

*(утвержден Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа, протокол от 04.04.2017г. №7)*

**На объекте:** Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов).

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 1.7.1. Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность исполнителя и участника Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы» по использованию бюджетных средств на реализацию мероприятий: «Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела», «Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2015-2016 годы.

**Объекты контрольного мероприятия:**

**-**Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов);

- Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент промышленной политики);

- Государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Чукотского автономного округа» (далее – Управление).

**Цель контрольного мероприятия:** определение результативности использования средств окружного бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы: «Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела», «Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2015-2016 годы».

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 20 по 29 марта 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- встречной проверки от 27 марта 2017 года по Управлению, подписан без разногласий;

- от 29 марта 2017 года по Департаменту финансов, подписан без разногласий.

При подготовке отчета использована информация, представленная по запросу Счетной палаты Департаментом промышленной политики.

**Краткая информация о проверяемом объекте и проверяемой сфере:**

В целях создания благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, предотвращения роста уровня безработицы, напряженности на рынке труда, социальной поддержки безработных граждан, развития трудовых ресурсов, повышение их мобильности и стимулирования социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций, в рамках реализации Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209‑ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Правительством Чукотского автономного округа Постановлением от 21 октября 2013 года № 410 утверждена Государственная программа «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы» (далее – Государственная программа).

Подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» (далее – Подпрограмма) включена в Государственную программу с целью создания благоприятных условий для функционирования и развития малого и среднего предпринимательства. Одними из мероприятий, которые реализовывались в рамках Подпрограммы в 2015 - 2016 годах являются:

- Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела (ответственный исполнитель – Департамент финансов);

- Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (участники - Департамент промышленной политики, Управление).

В окружном бюджете на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2015 году предусмотрены ассигнования в объеме 48 900,0 тыс. рублей, в 2016 году - 59 360,5 тыс. рублей.

Информация об утвержденных в окружном бюджете ассигнованиях на государственную поддержку субъектов малого предпринимательства, и ее использовании на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2015-2016 годах по источникам финансирования приведена в таблице №1.

 Таблица №1

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Утверждено, всего** | **в том числе за счет средств:** | **Исполнено, всего** | **в том числе за счет средств:** |
| **ФБ** | **ОБ** | **ФБ** | **ОБ** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **2015 год** |
| Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела |  5 800,0  |  -  |  5 800,0  |  5 800,0  |  -  |  5 800,0  |
| Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства |  43 100,0  |  40 850,0  |  2 250,0  |  3 975,4  |  3 682,6  |  292,8  |
| **Итого** | **48 900,0** | **40 850,0** | **8 050,0** | **9 775,4** | **3 682,6** | **6 092,8** |
| **2016 год** |
| Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела |  4 000,0  |  -  |  4 000,0  |  4 000,0  |  -  |  4 000,0  |
| Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства |  55 360,5  |  37 158,8  |  18 201,7  | 38 838,8  | 36 896,9  | 1 941,9  |
| **Итого** | **59 360,5** | **37 158,8** | **22 201,7** | **42 838,8** | **36 896,9** | **5 941,9** |

**2. Реализация мероприятий Подпрограммы**

***2.1.1. Мероприятие «Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела»***

В рамках реализации основного мероприятия «Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» Подпрограммы в 2015- 2016 годах Департаментом финансов предоставлялась государственная поддержка начинающим малым предприятиям на создание собственного дела в Чукотском автономном округе на основании решений Комиссии Чукотского автономного округа по вопросам предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Комиссия) и заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства соглашений о предоставлении субсидий.

В соответствии с Порядком предоставления государственной поддержки начинающим малым предприятиям на создание собственного дела в Чукотском автономном округе, утвержденным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 15 мая 2014 года № 218 (далее - Порядок), субсидия начинающим субъектам малого предпринимательства предоставлялась в форме гранта, в целях финансирования целевых расходов, связанных с началом их предпринимательской деятельности в размере до 500,0 тыс. рублей на одного получателя поддержки.

**2015 год**

В 2015 году поддержку за счет средств окружного бюджета получили 11 грантополучателей на общую сумму 5 800,0 тыс. рублей.

Проверкой охвачено семь субъектов предпринимательской деятельности, получивших поддержку в 2015 году и имеющих неиспользованные остатки субсидии (или невыполненные обязательства по софинансированию) по состоянию на 1 июля 2016 года (отчеты грантополучателей о реализации Бизнес-проектов). В ходе проверки установлено следующее.

На 1 января 2017 года полученные в 2015 году гранты фактически использованы в сумме 4 027,2 тыс. рублей, собственные средства грантополучателей – 1 197,9 тыс. рублей.

Шесть грантополучателей, получившие государственную поддержку в 2015 году, на 1 июля 2016 года имеют неиспользованные остатки субсидии или невыполненные обязательства по софинансированию: ИП Сэкве Владимир Николаевич, ООО «Гавриила», Глава КФХ Оттой Алексей Анатольевич, ИП Пенет Виктория Валентиновна, ИП Ситарова Виктория Валентиновна, ИП Кабанов Василий Викторович.

Анализ использования вышеназванными субъектами предпринимательской деятельности грантов, предоставленных из окружного бюджета в 2015 году, на 1 января 2017 года приведен в таблице № 2. Таблица №2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта МСП** | **Предоставлено субсидии** | **Сумма софинансирования**  | **Срок реализации Бизнес проекта** | **Использовано на 01.07.2016 г.(акт проверки от 11.10.2016г.) за счет** | **Использовано на 01.01.2017 года за счет** |
| **субсидии** | **собствен****ных средств** | **субсидии** | **собственных средств** |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Глава КФХ Оттой Алексей Анатольевич | 500 | 276,5 | до 01.08.2016 | 500 | - | 500 | 100 | 276,5 | 100 |
|
| ООО «Гавриила» | 1 000,00 | 150 | до 31.12.2016 | - | - | - | - | - | - |
| ИП Пенет Виктория Валентиновна | 500 | 75 | до 31.12.2017 | 158,5 | - | 272,2 | 54,4 | 75,0 | 100 |
| ИП Ситарова Виктория Валентиновна | 500 | 75 | до 01.10.2017  | 355 | 4,35 | 455,0 | 91,0 | 75,0 | 100 |
| ИП Сэкве Владимир Николаевич | 500 | 75 | до 30.11.2017  | - | 75 | - | - | - | 100 |
| ИП Кабанов Василий Викторович | 500 | 100,2 |  до 31.12.2016 | 290 | 10 | 500 | 100,0 | 100,2 | 100 |
| **Всего** | **3 500,00** | **751,7** |   | **1 303,5** | **89,35** | **1 727,2** | **49,3** | **526,7** | **70,1** |

В ходе проверки установлено следующее.

Проекты в полном объеме реализованы двумя субъектами предпринимательской деятельности: Глава КФХ Оттой Алексей Анатольевич – проект на сумму 776,5 тыс. рублей (из них 500,0 тыс. рублей – средства окружного бюджета), ИП Кабанов Василий Викторович – 600,2 тыс. рублей (из них 500,0 тыс. рублей - средства окружного бюджета).

Тремя субъектами предпринимательской деятельности на 1 января 2017 года использование грантов составило: ИП Пенет Викторя Валентиновна – 54,4%, ИП Ситарова Виктория Валентиновна – 91,0 %, ИП Сэкве Владимир Николаевич – 0,0 %. Сроки реализации Бизнес-проектов продлены им дополнительными соглашениями до октября-декабря 2017 года.

По состоянию на 30 декабря 2016 года остатки средств на расчетных счетах ИП Ситарова В.В. в кредитной организации не соответствуют отчетным данным по остаткам субсидии. Согласно представленному отчету ИП Сэкве В.Н., на 31.12.2016 г. документально не подтверждено использование гранта в сумме 500,0 тыс. рублей. Справка (выписка) кредитной организации об остатках средств на расчетных счетах в установленный срок им не представлена. Департаментом финансов в адрес ИП Сэкве В.Н. направлено уведомление от 08.02.2017 г. №3-02-07/386 о необходимости выполнения пункта 3.2. Соглашения №05-01-08/100 от 09.12.2015г. и предоставления в срок до 28.02.2017 г. в адрес Департамента необходимого пакета документов. На момент проверки информация от ИП Сэкве В.Н. в Департамент финансов не поступила.

Обществу с ограниченной ответственностью «Гавриила» (далее – ООО «Гавриила»), учредителями которого являются 2 физических лица, из окружного бюджета предоставлена субсидия в объеме 1 000,0 тыс. рублей на условиях долевого софинансирования расходов за счет собственных средств в размере 150,0 тыс. рублей. Субсидия предоставлена на закупку оборудования, инструментов, расходных материалов на реализацию проекта «Вылов и переработка рыбы сиг» в п. Беринговский. В I и II квартале 2016 года ООО «Гавриила» денежные средства получены с расчетного счета под отчет с целью приобретения оборудования за наличный расчет - оплата расходов на закупку оборудования, инструментов и расходных материалов. В соответствии с условиями Cоглашения, отчет по итогам реализации данного проекта должен быть представлен в Департамент финансов грантополучателем не позднее 1 февраля 2017 года. На момент проверки, данный отчет в Департамент финансов ООО «Гавриила» не представлен. В нарушение пункта 8.2. Порядка до 30 января 2017 года возврат субсидии в окружной бюджет не произведен.

Согласно представленным проверке документам, в соответствии с пунктом 4.3. Соглашения №05-01-08/96 от 9 декабря 2015 года Департаментом финансов готовится исковое заявление в суд в целях взыскания средств субсидии с ООО «Гавриила», допустившего нарушения условий Соглашения о предоставлении субсидии.

**2016 год**

На государственную поддержку начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела в окружном бюджете на 2016 год предусмотрено 4 000,0 тыс. рублей. Всего в 2016 году поддержку за счет средств окружного бюджета получили 8 грантополучателей на общую сумму 4 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2017 года фактически использовано средств окружного бюджета на 95,0% от полученных грантов и собственных средств грантополучателей – 94,3 % от предусмотренных Соглашениями.

Анализ использования грантов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства из окружного бюджета в 2016 году, по состоянию на 1 января 2017 года приведен в таблице № 3.

 Таблица №3

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта малого и среднего предпринимательства** | **Наименование проекта** | **Предоставле-но субсидии** | **Сумма софинансиро-вания, по Соглашению** | **Срок действия Соглашения** | **Использовано на 01.01.2017 г. за счет** |
| **субсидии** | **собственных средств** |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| ИП Райхлин В. В. | Рыболовство в Чукотском районе | 500,0 | 570,0 | до 01.10.2017г. | 500,0 | 100 | 570 | 100 |
|
| ИП Борисова Т. В. | Фитнес-клуб г.Анадырь | 500,0 | 212,65 | до 01.10.2017г. | 500,0 | 100 | 212,65 | 100 |
| Глава КФХ Ляшенко В. Л. | Переработка водных биологических ресурсов | 500,0 | 77,0 | до 01.10.2017г. | 500,0 | 100 | 77 | 100 |
| Глава КФХ Попов С.А. | Выращивание огурцов методом гидропоники на искусственном освещении г.Анадырь | 500,0 | 89,56 | до 01.10.2017г. | 300,0 | 60 | 89,56 | 100 |
| ИП Кречко П.Т. | Кафе быстрого питания в п.Угольные Копи | 500,0 | 202,53 | до 01.10.2017г. | 500,0 | 100 | 202,53 | 100 |
| КФХ Климко В. А. | Переработка водных биологических ресурсов в с.Канчалан | 500,0 | 77,0 | до 01.10.2017г. | 500,0 | 100 | 77 | 100 |
| ИП ГКФХ Борздых А. П. | Переработка водных биологических ресурсов с.Марково | 500,0 | 97,0 | до 01.04.2018г. | 500,0 | 100 | 97 | 100 |
| Сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив "Дары природы" | Переработка водных биологических ресурсов, г. Анадырь | 500,0 | 90,0 | до 01.10.2017г. | 500,0 | 100 | 10 | 11,1 |
| **Всего** |  | **4 000,0** | **1 415,7** |  | **3 800,0** | **95,0** | **1 335,74** | **94,3** |

Все субъекты малого и среднего предпринимательства получили поддержку из окружного бюджета в июне 2016 года, сроки предоставления итогового отчета о реализации Бизнес-проектов установлены до 1 октября 2017 года, кроме ИП ГКФХ Борздых Андрей Петрович – до 1 апреля 2018 года.

***Результативность использования средств окружного бюджета, предоставленных в виде государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела***

Результативность использования средств окружного бюджета, предоставленных в виде государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела в 2015 году, определялась Счетной палатой по результатам анализа информации грантополучателей о реализации Бизнес-проектов на 1 января 2017 года, исходя из следующих критериев:

- организация собственного дела, на реализацию которого предоставлена государственная поддержка;

- наличие вновь созданных рабочих мест субъектами предпринимательской деятельности;

- наличие выручки от реализации продукции, товаров, оказания услуг в первый год реализации проекта.

Анализ достижения грантополучателями показателей, предусмотренных Бизнес-проектами, приведен в таблице № 4.

 Таблица № 4

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование грантополуча- теля** | **Наименование проекта (соглашение)** | **Получено грантов из окружного бюджета** | **Использовано на** **1 января** **2017 г**. | **Создание рабочих мест** | **Выручка в первый год реализации проекта** |
| **Бизнес-проект** | **Соглаше- ние** | **Среднеспис. численность на дату отчета (факт)** | **Бизнес-проект** | **Факт**  |
| **Бизнес-проекты, срок реализации которых до 31 декабря 2016 года** |
| Глава КФХ Оттой А.А. | Создание и развитие КФХ "Песцовая ферма в Чукот-ском р-не" (до 01.08.2016г.) | 500,0 | 500,0 | 15 | 15 | 20 |  2 275,0  |  480,0  |
| ООО «Гавриила» | Вылов и переработка рыбы сиг в Беринговском (до 31.12.2016г.) | 1000,0 | - | 2 | 2 | - |  3 700,0  | - |
| ИП Кабанов В.В. | Автобусные перевозки в Чу-котском р-не (до 31.12.2016) | 500,0 | 500,0 | 1 | - | - |  2 867,5  |  1 514,9  |
| ООО "Фортуна" | Кафе в Чукотском р-не (с.Лаврентия) (до 01.08.2016) | 500,0 | 500,0 | 3 | 3 | 2 |  3 978,0  |  975,6  |
| ИП Кочетова А.В. | Создание досугового центра "Learning English" г.Анадырь (до 01.08.2016г.) | 300,0 | 300,0 | - | - | 1 |  1 555,2  |  478,8  |
| ИП Амчет А.А. | Вылов и обработка рыбы  (до 09.12.2016) | 500,0 | 500,0 | 1 | 1 |  1  |  1 050,0  | - |
| ИП Быков О.Н. | Детский развлекательный комплекс "Джунгли" в п.Провидения (до 09.12.2016г.) | 500,0 | 500,0 | 2 | - | - |  3 096,0  |  381,0  |
|  **Итого**  |  | **3 800,0** | **2 800,0** | **24** | **21** | **24** | **18 521,7** | **3 830,3** |
| **Бизнес-проекты, срок реализации которых до 31 декабря 2017 года** |
| Глава КФХ Сильва С. С. | Создание микро-свинофермы в г. Анадырь (до 31.03.2017г.) | 500,0 | 500,0 | 2 | 2 | 1 |  5 939,5  |  29,6  |
| ИП Пенет В. В. | Вылов рыбы в районе с.Нутэ пельмен (до 31.12.2017) | 500,0 | 272,2 | - | - | - |  680,0  | - |
| ИП Ситарова В.В. | Создание мини цеха по произ водству меховой продукции "Недеса" (до 01.10.2017) | 500,0 | 455,0 | - | - | - |  1 039,0  | - |
| ИП Сэкве В.Н. | Производство мороженой и копчёной рыбы лососевых пород (до 30.11.2017г.) | 500,0 | - | 14 | 14 | - |  22 195,0  | - |
| **Итого** |  | **2 000,0** | **1 227,2** | **16** | **16** | **1** | **29 853,5** | **29,6** |
| **Всего** |  | **5 800,0** | **4 027,2** | **40** | **37** | **25** | **48 375,2** | **3 859,9** |

 Из показателей таблицы следует, что по семи бизнес-проектам, срок реализации которых завершен до 31 декабря 2016 года, достигнуты следующие показатели:

1. Собственное дело организовано шестью субъектами малого предпринимательства. Одним грантополучателем - ООО «Гавриила» собственное дело за счет средств окружного бюджета не организовано.

2. Двумя грантополучателями при реализации Бизнес-проектов создано рабочих мест больше, чем было предусмотрено: Глава КФХ Оттой А.А. (предусмотрено 15 рабочих мест, создано – 20), ИП Кочетова А. В. (создание рабочих не предусматривалось, фактически создано одно рабочее место).

ИП Амчет А.А. сроком на один месяц был привлечен один наемный работник. Грантополучателями ИП Кабанов В.В., ИП Быков О.Н. новые рабочие места в ходе реализации бизнес-проектов не создавались.

На основании обращений ИП Кабанова В.В., ИП Быкова О.Н. в Департамент финансов, Комиссией было принято решение о внесении изменений в заключенные с ними Соглашения в части исключения условий, обязывающих предпринимателей создать рабочие места.

3. Фактическая выручка в первый год реализации бизнес-проектов получена пятью грантополучателями в объемах, значительно ниже плановых.

Таким образом, по семи бизнес-проектам, срок реализации которых завершен до 31 декабря 2016 года, шестью субъектами предпринимательской деятельности целевые показатели, заявленные в Бизнес-проектах достигнуты частично. Результативность использования бюджетных средств низкая.

В соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 сентября 2013 года № 359 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа» оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется Правительством Чукотского автономного округа ежегодно на основании представляемого Департаментом финансов отчета о ходе реализации государственных программ.

Сводная информация Департамента финансов об исполнении целевых индикаторов и показателей, характеризующих эффективность выполнения мероприятия «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства» Подпрограммы, в 2015 году отражена в таблице №5.

 Таблица № 5

| **Наименование целевого показателя (индикатора)** | **ед. изм.** | **Плановые показатели** | **\*Фактические показатели** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), всего** из них по мероприятию: | **ед.** | **23** | **70** |
| *- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства* | *ед.* | *8* | *50****\**** |
| **Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку**, **всего** из них по мероприятию: | **ед.** | **32** | **43** |
| *- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства* | *ед.* | *12* | *11* |

**\***отражены обязательства грантополучателей по созданию рабочих мест, предусмотренные соглашениями (п. 3.2.3.).

Установленные Департаментом финансов показатели эффективности реализации мероприятия не отражают результативность использования средств окружного бюджета: создание собственного дела грантополучателем, создание рабочих мест, получение выручки в ходе реализации Бизнес-проекта и другие показатели, отражающие достижение заявленных в Бизнес-проектах целей. Так показатель:

- «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей)»отражает количество рабочих мест, создание которых установлено заключенными с грантополучателями соглашениями, а не количество фактически созданных рабочих мест в ходе реализации Бизнес-проектов;

- «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» отражает количество субъектов, получивших государственную поддержку.

При оценке эффективности реализации мероприятия Департаментом финансов не предусмотрен основной целевой индикатор «количество субъектов предпринимательской деятельности, которые реализовали Бизнес-проекты», как наиболее объективно отражающий достижение цели использования грантов.

**2.2. Мероприятие «Строительство объекта: «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь»**

В целях создания доступной инфраструктуры для стимулирования предпринимательской инициативы в регионе и размещения производственных объектов бизнеса в городе Анадырь, Правительством Чукотского автономного округа запланировано создание промышленного парка «Анадырь». Приоритетной специализацией промышленного парка «Анадырь» является промышленная переработка мяса, рыбы, выращивание овощей и зелени в теплицах, что позволит привлечь к хозяйственной деятельности коренные малочисленные народы Севера и повысить продовольственную безопасность региона.

По результатам конкурсного отбора Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) с Правительством Чукотского автономного округа заключено соглашение от 7 августа 2015 года № 083‑МБ‑15 (далее – Соглашение). Предмет Соглашения - предоставление субсидии из федерального бюджета на капитальные вложения в "Строительство объекта: «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» (далее – Энергоустановка) в объеме 40 850,0 тыс. рублей, при условии софинансирования расходов из окружного бюджета в размере 2 150,0 тыс. рублей.

В ходе строительства Энергоустановки были запланированы следующие виды работ: строительство здания блочно-модульной котельной мощностью 2,6 МВт с прокладкой сетей газопровода, сетей водоснабжения и водоотведения, сетей электроснабжения (кабельные линии КЛ-0,4 кВ.). Место нахождение объекта: г. Анадырь ул. Рультытегина, 41.

В 2015 - 2016 годах главным распорядителем средств окружного бюджета и государственным заказчиком по реализации данного мероприятия являлся Департамент промышленной политики. В соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 3 марта 2014 года № 105 Департаментом промышленной политики Управлению переданы полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов на строительство Энергоустановки  (Соглашение о передаче полномочий от 04.06.2015г. № 4).

**2015 год**

Законом об окружном бюджете на 2015 год на реализацию мероприятия «Строительство объекта: «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» Подпрограммы было предусмотрено 43 100,0 тыс. рублей, в том числе:

- 40 850,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (раздел, подраздел 04 12, целевая статья 04 1 5111, вид расходов 400);

- 2 250,0 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета (раздел, подраздел 04 12, целевая статья 04 1 9999, вид расходов 400).

В 2015 году, в целях определения подрядной организации для выполнения строительно-монтажных работ на Энергоустановке был проведен аукцион в электронной форме. По результатам несостоявшегося аукциона Управлением был заключен Государственный контракт с единственным участником - Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоэнергосервис ДКМ» (далее – подрядчик) от 2 декабря 2015 года № 0188200000415000604-0165333‑01 (далее – контракт). Цена контракта составила 42 990,9 тыс. рублей. Срок исполнения работ по контракту - 31 марта 2016 года, срок действия контракта до 30 мая 2016 года.

В декабре 2015 года подрядчиком было выполнено два этапа строительно-монтажных работ, общая стоимость которых составила 3 876,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 3 682,6 тыс. рублей и за счет средств окружного бюджета 193,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года на реализацию мероприятия было использовано 3 975,4 тыс. рублей (в том числе: 3 876,4 тыс. рублей – оплата по контракту и 99,0 тыс. рублей - оплата за оформление документов для постановки на государственный кадастровый учет части земельного участка «Газопровод», расположенного под объектом) или 9 % от плана, в том числе:

– 3 682,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета;

– 292,8 тыс. рублей - средства окружного бюджета.

По состоянию на 1 января 2016 года остаток неиспользованных средств составил 39 124,6 тыс. рублей, в том числе 37 167,4 тыс. рублей средства федерального бюджета и 1 957,2 тыс. рублей – окружного бюджета.

**2016 год**

Законом об окружном бюджете на 2016 год на реализацию мероприятия «Строительство объекта: «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» Подпрограммы было предусмотрено 55 360,5 тыс. рублей, в том числе:

- 37 158,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- 18 201,7 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета.

Правительством Чукотского автономного округа с Минэкономразвития России было подписано Дополнительное соглашение от 23.06.2016г. № 1, в соответствии с которым неиспользованный остаток субсидии 2015 года в размере 37 158,8 тыс. рублей предоставляется окружному бюджету в 2016 году и срок исполнения обязательств по строительству Энергоустановки установлен до 1 сентября 2016 года. Фактическая готовность Энергоустановки по состоянию на 1 сентября 2016 года составила 87%.

В ноябре 2016 года были завершены работы по строительству модульной котельной. Акт законченного строительством объекта по форме КС-11 подписан 21 декабря 2016 года. Согласно пояснениям Департамента финансов, ввод в эксплуатацию Энергоустановки планируется осуществить в течение первого полугодия 2017 года по итогам проведения необходимых пуско-наладочных испытаний и комплексного опробования оборудования.

По состоянию на 1 января 2017 года стоимость работ принятых и оплаченных в 2016 году составила 38 838,8 тыс. рублей, в том числе: 36 896,9 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета; 1 941,9 тыс. рублей - за счет средств окружного бюджета.

Остаток неиспользованных бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2017 года составил 16 521,6 тыс. рублей, в том числе: 261,9 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета; 16 259,7 тыс. рублей - за счет средств окружного бюджета.

Счетной палатой, в рамках контрольного мероприятия, в Управлении проведена встречная проверка выполнения полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственного контракта на строительство Энергоустановки (акт от 27 марта 2017 года).

В ходе проверки установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ):

- пункта 3 статьи 96 - срок действия банковской гарантии на один месяц меньше срока действия контракта;

- пункта 2 статьи 34 - Управлением в отсутствие надлежащих оснований заключено дополнительное соглашение к контракту от 27 мая 2016 года №2 об изменении срока действия контракта до 30 ноября 2016 года;

- пункта 10 части 2 статьи 103 - отсутствуют сведения об исполнении контракта.

Проверкой также установлено, что срок исполнения работ (около четырёх месяцев со дня заключения контракта) не соответствует продолжительности строительства Энергоустановки (шесть месяцев), указанной в положительном заключении государственной экспертизы проектной документации № 87-1-5-0001-15 от 18 июня 2015 года, проведенной Комитетом по градостроительству и архитектуре Департамента промышленной политики. Таким образом, Управлением в контракт включено заведомо невыполнимое условие в части производства работ в установленный срок.

Данные нарушения указывают на отсутствие контроля со стороны Управления за надлежащим заключением контракта и выполнением его условий, а также за соблюдением действующего законодательства в сфере закупок.

***Результативность использования средств окружного бюджета на мероприятие «Строительство объекта: «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» за 2015-2016 годы»***

Результативность использования средств окружного бюджета, предоставленных на реализацию мероприятия «Строительство объекта: «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» в 2015-2016 годах определялась Счетной палатой исходя из следующих критериев:

- достижение показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета и соблюдение графика строительства Энергоустановки;

- соблюдение условий контракта на строительство Энергоустановки;

- использование средств федерального и окружного бюджета.

Пунктом 2.2.4. Соглашения установлены показатели результативности использования субсидии, анализ выполнения которых за 2015 год отражен в таблице № 6.

 Таблица №6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **Установлено Соглашением** | **Исполнено на 1 января 2016 года** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку | ед | 0 | 0 |
| Исполнение расходных обязательств за счет субсидии, предоставленной в текущем финансовом году из федерального бюджета на реализацию мероприятия | % | 100 | 9 |
| Обеспечение соблюдения установленного соглашением графика выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства | % | 100 | 9 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенных на территории промышленного парка, индустриального парка и агропромышленного парка | ед | 0 | 0 |

Из данных таблицы следует, что установленные показатели результативности использования субсидии на 1 января 2016 года не достигнуты. Кроме того, не соблюден график строительства Энергоустановки (плановый срок 1 сентября 2016 года, фактическое выполнение - ноябрь 2016 года). В связи с нарушением условий при предоставлении субсидии (пункт 2.2.4. Соглашения), Департамент промышленной политики возвратил средства субсидии в федеральный бюджет в сумме 12 255,0 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета (пл. поручение №785426 от 30.09.2016г.). Расходы, произведенные за счет средств окружного бюджета, являются нерезультативными (статья 34 Бюджетного кодекса), поскольку заданный результат достигнут с использованием дополнительного объема средств окружного бюджета.

Анализ использования средств федерального и окружного бюджета на реализацию мероприятия приведен в таблице №7.

 Таблица № 7

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Утверждено** | **Исполнено** | **Остаток неиспользованных средств** |
| **Всего** | **в том числе за счет средств** | **Всего** | **в том числе за счет средств** | **Всего** | **в том числе за счет средств** |
| **ФБ** | **ОБ** | **ФБ** | **ОБ** | **ФБ** | **ОБ** |
| **Закон об окружном бюджете** |
| 2015 год | 43 100,0 | 40 850,0 | 2 250,0 | 3 975,4 | 3 682,6 | 292,8 | 39 124,6 | 37 167,4 | 1 957,2 |
| 2016 год | 55 360,5 | 37 158,8 | 18 201,7 | 38 838,8 | 36 896,9 | 1 941,9 | 16 521,7 | 261,9 | 16 259,8 |
| **Итого** | **42 814,2** | **40 579,5**  | **2 234,7** |  |
| **Возврат средств субсидии в ФБ в связи с нарушением обязательств по достижению** **показателей результативности использования субсидии** |
| 2016 год | 12 255,5 | - | 12 255,5 | 12 255,0 | - | 12 255,0 | - | - | - |
| **Всего расходов** | **55 069,2** | **40 579,5** | **14 489,7** |  |

Законом об окружном бюджете на 2016 год за счет средств окружного бюджета на реализацию мероприятия в 2016 году предусмотрено на 16 259,8 тыс. рублей больше, чем подтверждена потребность в ассигнованиях на оплату работ по контракту, что указывает на некачественное планирование ассигнований на указанное мероприятие.

 Фактически за 2015-2016 год при реализации мероприятия использовано 55 069,2 тыс. рублей, в том числе: 40 579,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, за счет окружного бюджета 14 489,7 тыс. рублей (с учетом возврата в федеральный бюджет 12 255,0 тыс. рублей).

Анализ результативности использования средств окружного бюджета на мероприятие «Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2015-2016 годы», показал, что конечная цель мероприятия «Строительство объекта «Энергоустановка» достигнута. Однако в связи с нарушением условия Соглашения и графика строительства объекта расходы окружного возросли более чем в 6 раз.

**Выводы:**

1. В 2015 году государственную поддержку на создание собственного дела (гранты) за счет средств окружного бюджета получили 11 субъектов предпринимательской деятельности на общую сумму 5 800,0 тыс. рублей. На 1 января 2017 года фактически использованы гранты в сумме 4 027,2 тыс. рублей, собственные средства грантополучателей – 1 197,9 тыс. рублей.

По семи бизнес-проектам, срок реализации которых завершен до 31 декабря 2016 года:

- шестью субъектами предпринимательской деятельности заявленные целевые показатели достигнуты частично;

-  в нарушение условий Соглашений грантополучателями ООО «Гавриила» использование субсидии в сумме 1 000,0 тыс. рублей и ИП Сэкве В.Н. в сумме 500,0 тыс. рублей документально не подтверждено.

2. В 2016 году государственную поддержку за счет средств окружного бюджета получили 8 грантополучателей на общую сумму 4 000,0 тыс. рублей. На 1 января 2017 года фактически использовано грантов 3 800,0 тыс. рублей и собственных средств грантополучателей – 1 335,74 тыс. рублей.

3. Установленные Департаментом финансов показатели эффективности реализации мероприятия «Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела» не отражают результативность использования средств окружного бюджета на создание собственного дела грантополучателями. Не установлен основной целевой индикатор «количество субъектов предпринимательской деятельности, которые реализовали Бизнес-проекты», как наиболее объективно отражающий достижение цели использования грантов.

4. Законом об окружном бюджете на 2015 год на реализацию мероприятия «Строительство объекта «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» было предусмотрено 43 100,0 тыс. рублей, в том числе: 40 850,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 2 250,0 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета. По состоянию на 1 января 2016 года использовано 3 975,4 тыс. рублей или 9 % от плана, в том числе: 3 682,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета; 292,8 тыс. рублей - окружного бюджета. За нарушение условий Соглашения (пункты 2.2.4 и 4.1.) – в связи с не выполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета, и не соблюдение графика строительства объекта, Департамент промышленной политики за счет средств окружного бюджета осуществлен возврат субсидии в федеральный бюджет в сумме 12 255,0 тыс. рублей.

5. Законом об окружном бюджете на 2016 год на реализацию мероприятия «Строительство объекта «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» предусмотрено 55 360,5 тыс. рублей, в том числе: 37 158,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 18 201,7 тыс. рублей - окружного бюджета. В связи с некачественным планированием ассигнований на реализацию данного мероприятия в окружном бюджете плановые назначения превысили фактическую потребность в ассигнованиях на 16 259,8 тыс. рублей. Стоимость принятых и оплаченных в 2016 году работ по строительству Энергоустановки составила 38 838,8 тыс. рублей, в том числе: 36 896,9 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 1 941,9 тыс. рублей - за счет средств окружного бюджета.

 6. Анализ результативности использования средств окружного бюджета на реализацию мероприятия «Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2015-2016 годы», показал, что конечная цель мероприятия «Строительство объекта «Энергоустановка» промышленного парка «Анадырь» достигнута. При этом, показатели результативности использования субсидии, полученной из федерального бюджета, не выполнены.

7. В связи с возвратом субсидий в федеральный бюджет, стоимость затрат на строительство объекта за счет средств окружного бюджета более чем в 6 раз превысила предусмотренную контрактом. Расходы в сумме 12 255,0 тыс. рублей произведенные за счет средств окружного бюджета, являются нерезультативными (статья 34 Бюджетного кодекса), поскольку заданный результат достигнут с использованием дополнительного объема средств окружного бюджета.

8. Из общего объема проверенных бюджетных средств государственной поддержки (65 155,0 тыс. рублей) с нарушением действующего законодательства использованы бюджетные ассигнования в сумме 56 855,0 тыс. рублей (с учетом результатов встречной проверки).

**Предложения:**

1. Утвердить отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств окружного бюджета на мероприятия Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы»: «Предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела», «Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2015-2016 годы».

2. Направить представления Счетной палаты Чукотского автономного округа в адрес:

- Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа;

- Государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Чукотского автономного округа».

 3. Отчет направить в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

Аудитор Л.П. Николаюк