Счетной палатой Чукотского автономного округа проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг объемов незавершенного строительства и мер, принимаемых органами исполнительной власти Чукотского автономного округа по их сокращению», в результате которого по сводным данным бюджетного учета установлено, что по состоянию на 1 января 2020 года общее количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) в Чукотском автономном округе составило 185 объектов с общим объемом финансовых вложений (с начала реализации инвестиционных проектов) 13 241,1 млн. рублей, в том числе:

- 73 объекта, находящихся в ведении государственных казенных учреждений, подведомственных Департаменту промышленной политики Чукотского автономного округа, с финансовым объемом 12 885,6 млн. рублей или 97,3% от общего объема;

- 112 объектов, находящихся в ведении органов местного самоуправления, с финансовым объемом 355,5тыс. рублей или 2,7% от общего объема.

За период с 1 января по 31 декабря 2019 года в структуре консолидированного бюджета Чукотского автономного округа общий объем капитальных вложений, произведенных в объекты недвижимого имущества, увеличился на 6 213,1 млн. рублей, а количество ОНС увеличилось на 68 единиц. Увеличение в 2019 году финансового объема ОНС составило 88,4% в сравнении с 2018 годом. Наибольшую долю (96,9%) занимают вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

В структуре общего финансового объема ОНС – 13 241,1 млн. рублей – по видам капитальных вложений консолидированного бюджета Чукотского автономного округа в 2019 году наибольшую долю занимают: 94,0% – текущие объекты капитального строительства, 4,0% – объекты, строительство которых не начиналось (проектно-изыскательские работы или затраты на разработку проектно-сметной документации), 1,6% – объекты, завершенные строительством или приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в 2019 году, но не прошедшие государственную регистрацию, 0,4% – объекты, приобретенные органами местного самоуправления в целях переселения граждан из аварийного жилья.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н, всем ОНС на отчетную дату присваивается код статуса и целевая функция с учетом проведенной оценки технического состояния объекта. Необходимо отметить, что целевая функция должна соответствовать способу вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что главным распорядителем – Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа – не всем объектам незавершенного строительства корректно присвоена целевая функция.

Так, по состоянию на 1 января 2020 года по 48 объектам незавершенного строительства (объекты, строительство которых не начиналось) с общим финансовым объемом 465 529,6 тыс. рублей, присвоена целевая функция «целевая функция не определена». Указанные 48 объектов представляют собой объекты дорожного хозяйства (автомобильные дороги и мостовые переходы на них) и объекты капитального строительства Чукотского автономного округа, на которых в период с 1993 года по 2019 годы закончены изыскательские или проектно-изыскательские работы.

По оперативной информации, по состоянию на 1 октября 2020 года, фактический статус 37-ми объектов незавершенного строительства с финансовым объемом 339 096,3 тыс. рублей свидетельствует об их вовлеченности в хозяйственный оборот путем включения в отраслевые государственные программы. Статус 11-ти объектов с финансовым объемом 126 433,3 тыс. рублей соответствует заявленной целевой функции.

Кроме того, согласно сведениям, отраженным в бюджетной отчетности Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа за 2019 год, объекту «Взлетно-посадочная площадка «Анадырь Окружной» для обеспечения взлетно-посадочных операций малогабаритных воздушных судов (самолетов)» (далее –ВПП «Анадырь Окружной») присвоен некорректный код статуса и целевая функция «передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию», что не соответствует его документально подтвержденному статусу законсервированного объекта. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отсутствует план мероприятий и не определен источник финансирования для завершения строительства объекта ВПП «Анадырь Окружной». Данные обстоятельства свидетельствуют о безрезультатном использовании средств окружного бюджета в сумме 316,3 млн. рублей и высоких коррупционных рисках при реализации мероприятия по строительству ВПП «Анадырь Окружной» и возможности его дальнейшего использования.

Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа рекомендовано Департаменту промышленной политики Чукотского автономного округа при подготовке бюджетной отчетности за 2020 год корректно определить целевую функцию:

- по 11-ти объектам с общим финансовым объемом произведенных капитальных вложений в сумме 126,4 млн. рублей с объективной оценкой возможности вовлечения их в хозяйственный оборот;

- по объекту ВПП «Анадырь Окружной» в сумме 316,3 млн. рублей в соответствии с его документально подтвержденным статусом.

Кроме того, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия органами исполнительной власти Чукотского автономного округа не определен орган, уполномоченный на учет ОНС и ведение реестра таких объектов, и не утверждено Положение по учету ОНС.

Утвержденный Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа отчет направлен в Думу Чукотского автономного округа и Губернатору Чукотского автономного округа. С целью устранения выявленных нарушений Правительству Чукотского автономного округа направлено информационное письмо.